



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Liderança do Partido Socialismo e Liberdade  
Assessoria Técnica

### **Análise da trajetória do conjunto de ações orçamentárias do governo federal destinadas ao combate à violência contra a mulher**

#### **I. Introdução**

---

Esta nota técnica tem como objetivo estabelecer parâmetros que viabilizem o encadeamento de uma série histórica que elucide a trajetória da disponibilidade orçamentária para ações do governo federal visando, diretamente, o combate à violência contra a mulher. Estabelecidos os parâmetros, foi construída uma série histórica, com valores atualizados pelo IPCA, que permite aferir o empenho e liquidação orçamentária dos diferentes governos desde 2004.

O primeiro passo para estabelecer uma comparação de longo prazo é a seleção de programas e ações que visem o mesmo objetivo em cada período. Isso porque tanto os programas no geral, quanto as ações em específico, são alterados ou extintos com certa frequência, o que impede uma comparação mais direta. **Por exemplo, o governo Bolsonaro, desde o início da série histórica iniciada em 2004, foi o primeiro a não ter um programa especificamente destinado ao combate à violência contra a mulher, apenas criando ações, com baixíssimo orçamento, dentro de um programa mais amplo o de “Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos”.**

Neste sentido, a presente nota selecionou o conjunto de ações que, desde 2004, possuem como objetivo direto combater à violência contra a mulher, de forma a viabilizar a comparação orçamentária ao longo do tempo. Os valores das ações selecionadas para cada período podem ser encontrados nas planilhas em anexo. Na primeira seção desta nota, seguem as ações selecionadas em cada período. A segunda seção apresenta a tabela e o gráfico da série construída, com os valores empenhados e liquidados atualizados até junho de 2022 pelo IPCA. A conclusão sintetiza o estudo, apontando alguns fatores explicativos para a inflexão e retrocesso orçamentário na área.



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Liderança do Partido Socialismo e Liberdade  
Assessoria Técnica

### **II. Ações selecionadas em cada período**

---

#### **➤ Período 1: 2004**

**Programa:** 0156 - Combate à Violência Contra as Mulheres

**Ações selecionadas:**

0790 - Apoio a Abrigos para Mulheres em Situação de Risco, 0911 - Apoio a Serviços Especializados no Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 2272 - Gestão e Administração do Programa, 6243 - Capacitação de Profissionais de Instituições Públicas atuantes no Combate à Violência contra as Mulheres

#### **➤ Período 2: 2005-2007**

**Programa:** 0156 - Prevenção e Combate à Violência contra as Mulheres

**Ações selecionadas:**

2C52 - Serviços Especializados no Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 09GT - Apoio a Projetos Educativos e Culturais de Prevenção à Violência contra as Mulheres, 0790 - Apoio a Abrigos para Mulheres em Situação de Risco, 0911 - Apoio a Serviços Especializados no Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 2272 - Gestão e Administração do Programa, 6812 - Capacitação de Agentes para Prevenção e Atendimento de Mulheres em Situação de Violência, 6812 - Capacitação de Profissionais para Atendimento a Mulheres em Situação de Violência

#### **➤ Período 3: 2008-2011**

**Programa:** 0156 - Prevenção e Enfrentamento da Violência contra as Mulheres

**Ações selecionadas:** Ampliação e Consolidação da Rede de Serviços Especializados de Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 10UJ



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Liderança do Partido Socialismo e Liberdade  
Assessoria Técnica

- Implantação do Sistema Nacional de Informações sobre a Violência contra a Mulher, 6812 - Capacitação de Profissionais para Atendimento a Mulheres em Situação de Violência, 8831 - Central de Atendimento à Mulher - Ligue 180, 8932 - Apoio a Iniciativas de Prevenção à Violência contra as Mulheres

### ➤ **Período 4: 2012-2015**

**Programa:** 2016 - Política para as Mulheres: Promoção da Autonomia e Enfrentamento à Violência

**Ações selecionadas:** 2C52 - Ampliação e Consolidação da Rede de Serviços de Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 14XS - Construção da Casa da Mulher Brasileira, 210A - Promoção de Políticas de Igualdade e de Direitos das Mulheres, 210B - Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 4641 - Publicidade de Utilidade Pública, 6812 - Capacitação de Profissionais para o Enfrentamento à Violência contra as Mulheres, 8831 - Central de Atendimento à Mulher - Ligue 180, 8838 - Apoio à Criação e ao Fortalecimento de Organismos de Promoção e Defesa dos Direitos da Mulher, 8932 - Apoio a Iniciativas de Prevenção à Violência contra as Mulheres

### ➤ **Período 5: 2016 - 2019**

**Programa:** 2016- Políticas para as Mulheres: Promoção da Igualdade e Enfrentamento à Violência

**Ações selecionadas:** 14XS - Construção da Casa da Mulher Brasileira e de Centros de Atendimento às Mulheres nas Regiões de Fronteira Seca, 210A - Promoção de Políticas de Igualdade e de Direitos das Mulheres, 210B - Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 218B - Políticas de Igualdade e Enfrentamento à Violência contra as Mulheres, 4641 - Publicidade de Utilidade Pública, 8831 - Central de Atendimento à Mulher - Ligue 180, 8843 - Incentivo a Políticas de Autonomia das Mulheres

### ➤ **Período 6: 2020-2022**

**Programa:** 5034 - Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e

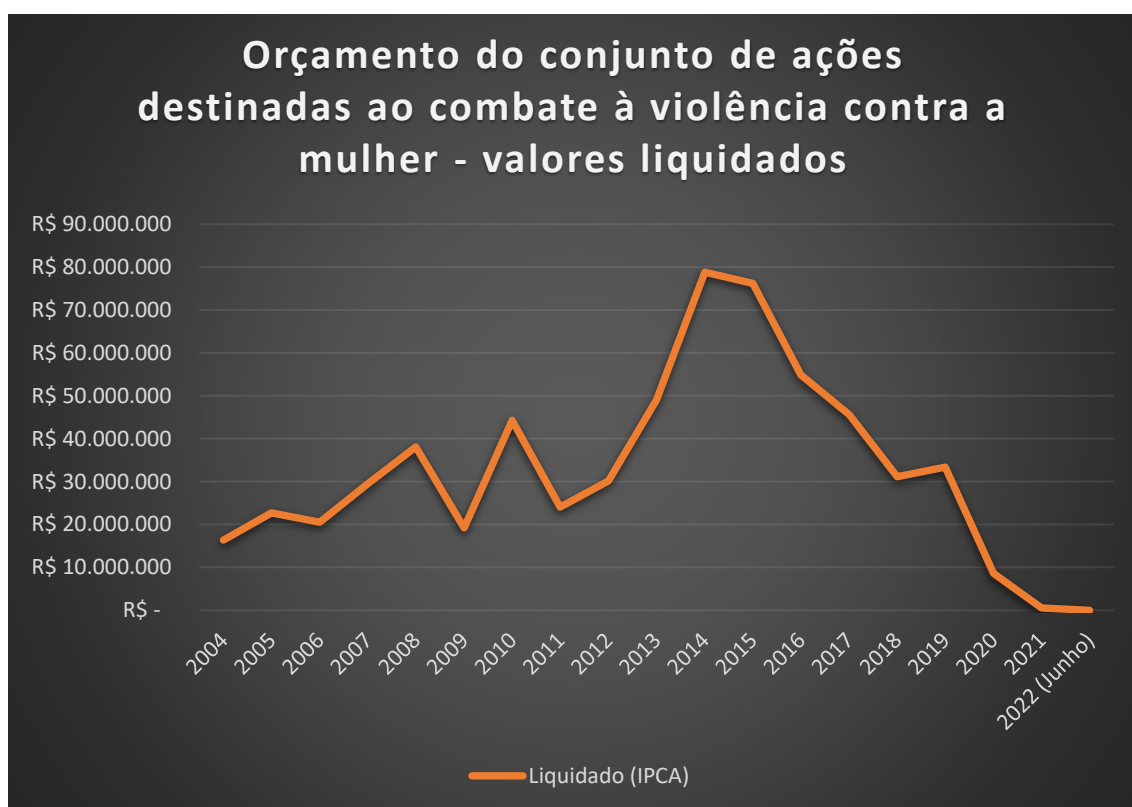
Defesa dos Direitos Humanos para Todos

**Ações selecionadas:** 00SN - Apoio à implementação da Casa da Mulher Brasileira e de Centros de Atendimento às Mulheres, 00SN - Apoio à implementação da Casa da Mulher Brasileira e de Centros de Atendimento às Mulheres em Situação de Violência, 14XS - Implementação da Casa da Mulher Brasileira e de Centros de Atendimento às Mulheres, 218B - Políticas de Igualdade e Enfrentamento à Violência contra as Mulheres

### III. Série histórica do orçamento destinado ao combate à violência contra a mulher

---

**Gráfico 1 – Conjunto de ações selecionadas – valores liquidados**



Fonte: SIOP. Elaboração da equipe técnica da liderança do PSOL. Dados atualizados pelo IPCA.



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

Liderança do Partido Socialismo e Liberdade  
Assessoria Técnica

**Tabela 1 – Valores das ações orçamentárias destinadas ao combate à violência contra a mulher**

<b>Ano</b>	<b>Empenhado (IPCA)</b>	<b>Liquidado (IPCA)</b>
<b>2004</b>	R\$ 16.334.015	R\$ 16.334.015
<b>2005</b>	R\$ 22.698.067	R\$ 22.698.067
<b>2006</b>	R\$ 20.567.566	R\$ 20.567.566
<b>2007</b>	R\$ 41.837.047	R\$ 29.510.078
<b>2008</b>	R\$ 56.569.868	R\$ 38.087.671
<b>2009</b>	R\$ 82.723.617	R\$ 19.204.580
<b>2010</b>	R\$ 70.318.185	R\$ 44.279.529
<b>2011</b>	R\$ 68.864.008	R\$ 24.084.815
<b>2012</b>	R\$ 83.503.081	R\$ 30.193.176
<b>2013</b>	R\$ 203.328.266	R\$ 49.062.215
<b>2014</b>	R\$ 158.221.312	R\$ 78.811.006
<b>2015</b>	R\$ 164.506.196	R\$ 76.229.074
<b>2016</b>	R\$ 94.401.363	R\$ 54.855.245
<b>2017</b>	R\$ 67.906.860	R\$ 45.630.488
<b>2018</b>	R\$ 56.335.119	R\$ 31.145.572
<b>2019</b>	R\$ 70.232.976	R\$ 33.370.051
<b>2020</b>	R\$ 99.891.670	R\$ 8.600.220
<b>2021</b>	R\$ 22.099.600	R\$ 527.435
<b>2022 (Junho)</b>	R\$ 7.492.868	R\$ -

Fonte: SIOP. Elaboração da equipe técnica da liderança do PSOL  
Valores atualizados para junho de 2022 pelo IPCA

#### **IV. Conclusões**

---

**No governo Bolsonaro, em valores já atualizados pela inflação, temos o menor orçamento de toda a história destinado a ações de combate à violência contra a mulher.** A título de exemplo, o orçamento liquidado para este conjunto de ações em 2021 foi apenas 0,67% do valor liquidado em 2014 durante o governo Dilma, o maior da série histórica. Em 2022, até o momento, não há qualquer valor liquidado nas ações de combate à violência contra a mulher e mesmo o valor empenhado é totalmente irrisório se comparado aos períodos anteriores, sendo de apenas 13,43% do empenhado em 2015, ano que antecede o impeachment da ex-presidenta Dilma e o estabelecimento do teto de gastos.

**Do ponto de vista da análise qualitativa, o governo Bolsonaro foi o primeiro, desde o início da série histórica aqui analisada (iniciada em 2004), a não propor um programa específico que explicita o combate à violência contra a mulher.**

A combinação do teto de gastos com o desprezo do atual governo pelas políticas de combate à violência doméstica produziu resultados socialmente inaceitáveis. O Brasil vive o maior retrocesso no combate à violência contra a mulher das últimas décadas: a pesquisa de opinião “Violência Doméstica e Familiar Contra a Mulher”, realizada pelo Instituto DataSenado, em parceria com o Observatório da Mulher contra a Violência, revelou que a maioria das mulheres (86%) percebeu, em 2021, aumento na violência cometida contra pessoas do sexo feminino, crescimento de 4% em relação à edição anterior, de 2019. Se comparado com 2017, última pesquisa antes do governo Bolsonaro, o resultado é ainda mais impactante: crescimento de 17% da percepção de violência contra a mulher. Segundo reportagem de O Globo<sup>1</sup>, nos três primeiros anos do atual governo, os feminicídios aumentaram 9,1%. Entre 2019 e 2021, 4.026 mulheres

---

<sup>1</sup> O Globo, disponível em <https://oglobo.globo.com/economia/alvaro-gribel/coluna/2022/08/bolsonaro-e-os-crimes-contra-as-mulheres.ghtml>.



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Liderança do Partido Socialismo e Liberdade  
Assessoria Técnica

foram mortas - o que significa uma mulher assassinada a cada 6,5 horas. O ódio de Bolsonaro às mulheres pode ser evidenciado pelos números acima e tem reflexo direto na disponibilidade orçamentária e nas políticas públicas.